

## PROIECT DE HOTARARE

### de aprobare a Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității

Consiliul Local al Comunei Frumușani, Jud. Călărași, întrunit în ședință ordinară astăzi

#### Având în vedere:

- Nota de fundamentare a Dl BĂLAN FLORICĂ Primar al Comunei Frumușani, privind aprobarea Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității, înregistrată sub nr.268/19.09.2022;
- Referatul de specialitate al compartimentului de resort nr.269/19.09.2022;
- Dispozițiile art. 2, art. 3, art. 15 alin 4, art. 16-24 din O.G nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității;
- Prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Dispozițiile art.6 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Prevederile art.129 alin. (1), alin. (2) lit. d, alin. (7) lit. b și g și alin.14 din O.U.G nr.57/2019 privind Codul Administrativ;

În temeiul art.136, alin.1, și al art.243 alin.1 lit.a din O.U.G nr.57/2019 privind Codul Administrativ

#### PROPUN:

**ART.1.** Se aprobă Regulamentul împreună cu anexele sale privind promovarea de către Compartimentul Financiar-Contabil a acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă în folosul comunității și punerea în aplicare a acestor hotărâri date de instanța de judecată de către Viceprimar cu suportul Poliției de pe raza Comunei Frumușani.

**ART.2.** Ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se va realiza de către Compartimentul Financiar-Contabil din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, de către Viceprimar în colaborare cu Poliția de pe raza Comunei Frumușani.

**ART.3.** Prezenta se comunică Instituției Prefectului județului Calarasi, Primarului comunei Frumușani, Compartimentului Financiar-Contabil și se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul Consiliul Local al comunei Frumusani și pe site-ul instituției

**Aducerea la cunoștință publică se face prin afișare publică la sediul Primăriei Comunei Frumușani și pe site-ul instituției.**

Primar  
BĂLAN FLORICĂ

.....

Avizat Secretar General  
BONCIU-ZANFIRACHI MARIUS

.....

**Regulament privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenizilor  
contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

**CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE**

**Art. 1** Dispozițiile prezentului regulament se aplică tuturor persoanelor fizice, având domiciliul sau reședința pe raza Comunei Frumușani, pentru care instanța de judecată a dispus transformarea amenizilor contravenționale și a celor judiciare la prestarea unei activități în folosul comunității.

**Art. 2** Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi aplicată numai de către instanța de judecată.

**CAPITOLUL II DOMENIUL DE APLICARE**

**Art. 3** Activitatea în folosul comunității se poate presta pe raza Comunei Frumușani prin transmiterea invitației pentru discutarea termenilor muncii în folosul comunității (Anexa nr. 1 la Regulament) și cu acordul persoanei fizice, prin semnarea Acordului/Angajamentului privind munca în folosul comunității (Anexa nr. 2 la Regulament).

**Art. 4** Domenii în care se pot presta activități în folosul comunității:

<b>Domeniul serviciilor publice</b>	<b>Activitatea în folosul comunității</b>	<b>Locul desfășurării</b>
<b>Păstrarea curățeniei și igienizarea localității</b>	Tuns iarba Îndepărtare resturi vegetate Săpat manual Plantare arbori, arbuști și flori Defrișare lăstăriș Colectarea gunoaielor depozitate necontrolat Degajarea și înlăturarea stratului de noroi de pe străzi și drumuri Degajarea terenului de corpuri străine Întreținerea manuală a rigolelor Măturat străzi Strângerea vegetației nefolositoare de pe șanțuri și margini de drum Săpat spații verzi Cositul manual și cu motocositoare al ierbii de pe șanțuri și terenuri Degajarea terenului de frunze și crengi Curățarea marginilor cursurilor de râuri și pârauri de gunoaiele aruncate la întâmplare	Domeniile publice și private ale comunei Frumușani
<b>Întreținerea locurilor de agrement, a construcțiilor, a parcurilor și a drumurilor</b>	Deszăpezirea și îndepărtarea întinderilor de gheață (dezăpezire manuală, împrăștierea manuală a materialului antiderapant, îndepărtarea țurțurilor) Lucrări de reparații ce nu necesită muncă calificată Desfundarea manuală a șanțurilor Săpătură manuală în spații limitate (șanțuri) Desfundarea și degajarea albiei sub podețe Lopătarea pământului pentru acoperit șanțuri	Domeniile publice și private ale comunei Frumușani

### **CAPITOLUL III DREPTURI ȘI OBLIGAȚII**

**Art. 5** În cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul din care face parte agentul constator va sesiza instanța de judecată pe a cărei rază teritorială s-a săvârșit contravenția, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată. La primul termen de judecată, instanța, cu citarea contravenientului, poate acorda acestuia, la cerere, un termen de 30 de zile, în vederea achitării integrale a amenzii. În cazul în care contravenientul nu achită amenda în termenul prevăzut la alineatul precedent, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea obligării la prestarea unei activități în folosul comunității

**Art. 6** Prestarea unei activități în folosul comunității se dispune de către viceprimar în executarea mandatului său prin comunicarea de către instanța de judecată a hotărârii.

**Art. 7** După primirea hotărârii, viceprimarul stabilește conținutul activității ce urmează să fie prestată de contravenient, condițiile în care acesta execută sancțiunea precum și programul de lucru.

**Art. 8** Supravegherea executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se asigură de către viceprimar, cu sprijinul unității de poliție din comuna Frumușani.

**Art. 9** Repartizarea sarcinilor și coordonarea acțiunilor întreprinse de viceprimar, precum și modalitățile de acordare a sprijinului de către unitățile de poliție în vederea supravegherii executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se realizează în baza unui program de supraveghere și control întocmit de viceprimar, cu acordul unității de poliție de pe raza comunei Frumușani.

**Art. 10** În termen de 3 zile de la primirea Invitației pentru discutarea termenilor muncii în folosul comunității (Anexa nr. 1 la Regulament), contravenient se va prezenta pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii. Contravenientul va semna un angajament privind munca în folosul comunității (Anexa nr. 2 la Regulament) iar viceprimarul va face instructajul privind protecția muncii și PSI.

**Art. 11** Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de muncă al contravenientului, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6-8 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore/zi.

**Art. 12** Prestarea de activități în folosul comunității poate fi efectuată și de către minori cu vârsta între 16 – 18 ani. Minorul nu poate fi obligat la prestarea unei activități care comportă riscuri sau este susceptibilă să îi afecteze educația ori să îi dăuneze sănătății sau dezvoltării sănătății sau dezvoltării sale fizice, mentale, spirituale, morale sau sociale. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de școală al contravenientului minor, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului minor. În cazul în care contravenientul minor are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 6 ore/zi.

### **CAPITOLUL IV SUSTRAGERE DE LA EXECUTAREA SANȚIUNII**

**Art. 13** În cazul în care contravenientul se sustrage de la executarea sancțiunii după începerea activității sau nu își îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă stabilit, Primarul comunei va sesiza instanța de judecată cu privire la neprezentarea contravenientului și imposibilitatea de punere în executare a hotărârii. Acest articol se aplică și în situația lipsei nemotivate de la muncă de 3 ori.

**Art. 14** În cazul întreruperii executării sancțiunii din motive temeinice, durata de executare a acesteia se prelungește cu o perioadă echivalentă numărului de ore neefectuate.

**Art. 15** Dacă până la punerea în executare a hotărârii prin care persoana fizică a fost sancționată cu prestarea unei munci în folosul comunității sau în timpul executării sancțiunii intervine o hotărâre definitivă de condamnare la o pedeapsă privativă de libertate, cu executare, sancțiunea contravențională privind munca în folosul comunității nu se mai execută.

## **CAPITOLUL V DISPOZIȚII FINALE**

**Art. 16** La finalul executării sancțiunii, viceprimarul va înștiința în scris instanța care a emis hotărârea cu privire la executarea sancțiunii și va elibera contravenientului o dovadă în acest sens.

**Art. 17** Anexele 1-3 fac parte integrantă din prezentul regulament.

**R O M A N I A**  
**JUDEȚUL CĂLĂRAȘI**  
**COMUNA FRUMUȘANI**  
**CONSILIUL LOCAL,**

**Anexa 1** la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității

**INVITATIE PENTRU DISCUTAREA TERMENILOR MUNCII IN FOLOSUL  
COMUNITATII CATRE \_\_\_\_\_**

În baza Hotărârii Instanței de judecată nr. \_\_\_\_\_, din data de \_\_\_\_\_, pronunțată de Judecătoria \_\_\_\_\_, ați fost obligat(ă) la un număr de \_\_\_\_\_ ore de muncă în folosul comunității.

Executarea pedepsei muncii în folosul comunității consta în obligația de a presta un anumit număr de ore de muncă neremunerată, personal, în beneficiul localității.

Viceprimarul comunei Frumușani este persoana împuternicită să discute cu dumneavoastră detaliile muncii în folosul comunității pe care o veți presta și veți cădea de acord asupra locului, programului de lucru și tipul de munca pe care o veți presta.

Pentru stabilirea detaliile menționate mai sus va trebui să vă prezentați la sediul Primăriei Frumușani, în data de \_\_\_\_\_ la ora \_\_\_\_\_.

Prezența dumneavoastră este esențială.

Dacă dintr-un motiv întemeiat nu puteți participa la aceasta întâlnire pentru a discuta detalii despre munca în folosul comunității pe care o veți executa, ne puteți contacta la urmatorul număr de telefon \_\_\_\_\_ sau la adresa de e-mail \_\_\_\_\_, pentru a reprograma întâlnirea.

**VICEPRIMAR,**

**Anexa 2** la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității

## ANGAJAMENT PRIVIND MUNCA ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII

Subsemnatul \_\_\_\_\_, domiciliat în \_\_\_\_\_, str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, județul \_\_\_\_\_, CNP \_\_\_\_\_, în baza hotărârii de executare nr. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_, emisă de Judecătoria \_\_\_\_\_, îmi iau angajamentul să execut orele stabilite prin Hotărâre, adică \_\_\_\_\_ ore.

Mi s-a adus la cunoștință, conținutul Hotărârii, programul de lucru în vederea executării numărului de ore, precum și instructajul individual privind protecția muncii și PSI.

Dacă se ivesc impedimente în executarea muncii, voi informa imediat viceprimarul comunei Frumușani.

Numele și prenumele \_\_\_\_\_

Semnatura \_\_\_\_\_



**Nota de fundamentare a regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

In conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, prin prezenta inițiem proiectul de hotărâre:

**Privind regulamentul de promovare a acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă în folosul comunității**

Ținând cont de dispozițiile art. 9 alin. 2 din OG nr. 2/2001: „În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de specialitate al unității administrativ cu atribuții de executare silită, în a cărui rază teritorială domiciliază contravenientul va sesiza instanța în a cărui rază teritorială domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amenda care a fost achitată.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. 2 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor *prestarea unei activități în folosul comunității* este reglementată ca fiind sancțiune contravențională principală, care **poate fi aplicată direct de instanță de judecată** la sesizarea organului constator, cât și **ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale** (amenda contravențională).

În ceea ce privește prestarea unei activități în folosul comunității ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională) potrivit art. 9 alin. 5 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor coroborate cu dispozițiile art. 39<sup>1</sup> din același act normativ în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul de executare silită va sesiza instanța de judecată în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientul la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă ce a fost achitată.

Din interpretarea textelor legislative reiese fără echivoc faptul că, există numeroase norme juridice în temeiul cărora a fost aplicată sancțiunea amenzii contravenționale și care rămân fără finalitate, deoarece sancțiunea nu poate fi executată pe nici o cale, iar contravenientul insolvabil deși se face vinovat de săvârșirea unei contravenții, acesta nu suportă în mod real nicio consecință a faptei sale, fiind necesară o cale de a atrage răspunderea unui contravenient pentru faptele sale.

Având în vedere cele menționate anterior nicio faptă nu poate rămâne nepedepsită și nicio contravenție nu poate să rămână nesancționată, *iar în cazul în care nu se pot recupera debitele de la contravenient acesta nedeținând bunuri mobile sau imobile sau neobținând nici un venit, se impune schimbarea sancțiunii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.*

Examinând regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum este el reglementat de actele normative, *se constată că această sancțiune a fost instituită pentru a*



*complini într-un mod eficient sfera sancțiunilor contravenționale și pentru a permite realizarea scopului acestora, de aducere la ordine a regulilor de conduită în colectivitatea socială, inclusiv pentru contravenienții lipsiți de resurse materiale.*

*În consecință, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege și întrucât prin Decizia nr.7/20,09,2010 Înalta Curte de Casație și Justiție a admis recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în sensul că dispozițiile art. 9 alin. (3)-(5) din OG nr. 2/2001, prin raportare la dispozițiile art. 9 alin. (1) și (2) din același act normativ și la dispozițiile art. 1 din OG nr. 55/2002, se interpretează în sensul admisibilității cererilor de înlocuire a sancțiunii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității indiferent dacă faptele săvârșite sunt prevăzute și sancționate prin legi, ordonanțe ale Guvernului sau alte acte cu caracter normativ și chiar dacă actul care stabilește și sancționează contravențiile nu prevede, alternativ cu sancțiunea amenzii, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.*

*Având în vedere Raportul de specialitate întocmit de Compartimentul Financiar-Contabil se impune aprobarea unei Hotărâri de Consiliu Local din care să rezulte faptul că, Compartimentul Financiar-Contabil, promovează în instanță acțiuni având ca obiect transformare amendă în muncă în folosul comunității, pentru debitele transmise spre executare iar întreaga procedură de punere în aplicare a acestor obiective după obținerea Hotărârii de executare se va realiza de către viceprimar prin intermediul Regulamentului.*

Pe cale de consecință, supunem spre analiza doamnelor și domnilor consilieri locali prezentul proiect de hotărâre.

**Primar, BĂLAN FLORICĂ**

**Raport de specialitate Privind regulamentul de promovare a acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității**

Cadrul legal pentru prestarea unei activități în folosul comunității a fost creat de Ordonanța Guvernului nr. 55/2001 privind regimul juridic al sancțiunilor, prestării unei activități în folosul comunității, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu art 2 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 “activitatea în folosul comunității se prestează în domeniul serviciilor publice, pentru întreținerea locurilor de agrement, a parcurilor și a drumurilor, păstrarea curățeniei și igienizarea localităților, desfășurarea de activități în folosul căminelor pentru copii și bătrâni, grădinițelor, școlilor, spitalelor și a altor așezăminte social – culturale”.

Articolul 16 al Ordonanței Guvernului nr. 55/2002, prevede că prin hotărâre, Consiliul Local stabilește domeniile serviciilor publice și locurile în care contravenienții vor putea presta activități în folosul comunității. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se aplică numai contravenienților persoane fizice și se execută după programul de muncă ori, după caz, programul școlar al contravenientului, pe o durată cuprinsă între 50 de ore și 300 de ore, de maxim 3 ore pe zi, iar în zilele nelucrătoare de 6-8 ore pe zi. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, iar autoritățile publice locale, prin persoanele împuternicite, pot asigura supravegherea activității contravenientului, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore pe zi iar pentru minorii de 16-18 ani nu poate depăși durata de 6 ore/zi.

Potrivit art. 391 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, instanța procedeează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, ținându-se seama și de partea din amenda care a fost achitată, pe o durată maximă de 50 de ore, iar pentru minorii începând cu vârsta de 16 ani, de 25 de ore.

Având în vedere schimbarea legislației în materie contravențională prin decizii ale Curții Constituționale, în baza cărora instanțele de judecată dispun transformarea amenzilor contravenționale neachitate și fără posibilitatea de a fi executate silit în prestarea de activități în folosul comunității, prin emiterea de mandate de executare, se constată necesitatea adoptării unei asemenea hotărâri pentru stabilirea domeniilor de activitate, în care să se execute sancțiunea prestării muncii în folosul comunității. Aceasta hotărâre va contribui la crearea cadrului legal pentru punerea în aplicare a mandatelor de executare.

Potrivit art. 15 alin (2) din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002, o copie a dispozitivului hotărârii, însoțită de mandatul de executare, se comunică de către instanța de judecată în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția, primarului unității administrativ - teritoriale în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau reședința contravenientul precum și acestuia. Totodată potrivit art. 15 alin (4) sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută în raza unității administrative teritoriale în care contravenientul își are domiciliul sau reședința. Se vor stabili prin regulament conținutul activității ce urmează să fie prestată de contravenient, condițiile în care acesta execută sancțiunea, programul de lucru precum și detalii referitoare la supravegherea contravenienților.

Pentru considerentele expuse mai sus, consider oportun și justificată aprobarea proiectului de HOTĂRÂRE de aprobare a Regulamentului privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității.

**Compartiment Financiar - Contabil**

Oprea Lenuța